

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Opsteller	: Michiel Smits
Datum	: 9 december 2016
Doorkiesnr.	: 088 – 0225119
Onderwerp	: Hogere waarden procedure ex art 110a Wet geluidhinder; voor grondgebonden woningen en appartementen op Defensie-eiland Zuid te Woerden.
Procedurekader	: Bestemmingsplanprocedure, art. 3.6 Wro
Periode ter visie	: 15 december 2016 t/m 25 januari 2017
Bijlagen	: 1) “Bestemmingsplan Defensie-eiland Zuid, Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï”, Buro Bouwfysica B.V., referentienummer 16313.02 d.d. 10 november 2016; 2) “Bestemmingsplan Defensie-eiland Zuid, Gemeente Woerden, Concept”, BRO d.d. 4 november 2016 en rapportnummer 211X08825.090162_1.

OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET BESLUIT

In 2012 is het bestemmingsplan ‘Defensie-eiland Woerden’ vastgesteld. Dit bestemmingsplan maakte de herontwikkeling mogelijk van het voormalige Defensie-eiland aan de zuidooststrand van de binnenstad van Woerden. Het noordelijke deel van het Defensie-eiland is al grotendeels gerealiseerd. Het stedenbouwkundig plan voor het zuidelijk plandeel past echter niet meer geheel binnen de kaders van het huidige vastgestelde bestemmingsplan. Om deze reden is er voor gekozen om het geldende bestemmingsplan voor het gehele zuidelijk plandeel van het Defensie-eiland te herzien en hiervoor een nieuw bestemmingsplan vast te stellen. Door ruimtelijk adviesbureau BRO is hiertoe een nieuw bestemmingsplan opgesteld met titel “Bestemmingsplan Defensie-eiland Zuid, Gemeente Woerden concept” met kenmerk 211X08825.090162_1 van 4 november 2016. Het bestemmingsplan maakt de realisatie van 87 woningen mogelijk, dit is evenveel als binnen het geldende bestemmingsplan mogelijk was.

Het plan moet voldoen aan de Wet geluidhinder. De beoogde nieuwe woningen zijn gelegen binnen de geluidszones van de Oostdam en de spoorlijn Gouda – Utrecht. Vanwege de ligging van het plan binnen de bovengenoemde geluidszones is het noodzakelijk dat in het kader van de planologische beoordeling onderzoek wordt uitgevoerd naar de optredende geluidsbelasting op de gevels ten gevolge van het weg- en railverkeer.

Indien de geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaaï van de afzonderlijke wegen lager is dan of gelijk is aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB L_{den} en de geluidbelasting vanwege railverkeerslawaaï lager is dan of gelijk is aan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB L_{den} , is de ontwikkeling in principe altijd mogelijk. Bij overschrijding van de voorkeursgrenswaarde kan door het College van Burgemeester & Wethouders (hierna B&W) een hogere waarde worden verleend tot de maximale ontheffingswaarde. In het verzoek daartoe dient nader te worden gemotiveerd waarom de geluidsbelasting redelijkerwijs niet kan worden terug gebracht tot de voorkeursgrenswaarde.

Er is akoestisch onderzoek verricht naar de geluidsbelasting vanwege weg- en railverkeerslawaaï. De geluidsbelasting vanwege de spoorlijn Gouda – Utrecht op het plan overschrijdt de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting (verder genoemd de voorkeursgrenswaarde).

TOETSING

Door Buro Bouwfysica is de rapportage “Bestemmingsplan Defensie-eiland Zuid, Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï” d.d. 10 november 2016 met referentienummer 16313.02 opgesteld. In het akoestisch onderzoek wordt de geluidsbelasting vanwege weg- en railverkeerslawaaï op de te realiseren woningen van plangebied Defensie-eiland zuid berekend en getoetst aan de grenswaarden.

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Wegverkeerslawaai

De geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai dient in eerste instantie getoetst te worden aan de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den} . Gezien het feit dat het plan binnen de bebouwde kom ligt, is overeenkomstig art. 83 van de Wet geluidhinder ontheffing tot een waarde van maximaal 63 dB L_{den} mogelijk. Het plangebied ontvangt een geluidsbelasting vanwege de Oostdam, Prins Hendrikkade, Prinses Beatrixstraat, Rijnstraat en Singel. De Oostdam (50 km/h) is in het kader van de Wet geluidhinder onderzocht. De overige wegen hebben een 30 km/h regime en zijn in het kader van een goede ruimtelijke ordening betrokken in het akoestisch onderzoek.

Het verkeer op de Oostdam veroorzaakt een geluidsbelasting van maximaal 31 dB op de gevels van de woningen van het plangebied. Deze geluidsbelasting is ruimschoots lager dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Het verkeer op de 30 km-wegen veroorzaakt op de gevels van de nieuwe woningen een geluids-belasting van maximaal 52 dB in het noordwestelijke deel van het plan.

Railverkeerslawaai

De geluidsbelasting vanwege railverkeerslawaai dient in eerste instantie getoetst te worden aan de voorkeurswaarde van 55 dB L_{den} . Voor railverkeerslawaai is ontheffing tot een waarde van maximaal 68 dB L_{den} mogelijk.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting vanwege de spoorlijn op alle woningen langs de Singel hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB. De maximaal berekende geluidsbelasting is in het algemeen niet hoger dan de maximale ontheffingswaarde van 68 dB, met uitzondering van de geluidsbelasting op de zevende bouwlaag van het appartementengebouw (Gebouw 6). De geluidsbelasting op deze bouwlaag bedraagt maximaal 69 dB, zodat deze woningen aan de hoogst geluid belaste gevelzijde worden voorzien van een 'dove' gevel.

Voor de woningen in de tweede lijn, vanuit het spoor gezien, wordt de voorkeursgrenswaarde ook overschreden. De geluidsbelasting op deze woningen is in het algemeen beperkt tot maximaal 58 dB. Daarnaast is een hogere geluidsbelasting alleen aan de orde op de verdiepingen van de woningen. Op de begane grond kan in de meeste gevallen ruimschoots worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde.

Omdat de voorkeursgrenswaarde voor railverkeerslawaai wordt overschreden is het noodzakelijk een hogere grenswaarde vast te stellen voor de woningen waar de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarde. Voor wegverkeerslawaai is geen hogere grenswaarde noodzakelijk omdat een geluidsbelasting hoger dan de voorkeursgrenswaarde alleen aan de orde is voor het verkeer op de 30 km/h wegen. Deze wegen hebben op grond van de Wgh geen zone waarbinnen een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld.

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Afbeelding 1: overzicht van de bouwblokken en gebouwen van plangebied Defensie-eiland Zuid.

MOTIVATIE VAN HET VERZOEK

Als motivatie aan het verzoek om vaststelling van een hogere waarde Wet geluidhinder dient het volgende ter nadere onderbouwing:

1. Bronmaatregelen
Bronmaatregelen in de vorm van het beperken van de spoorintensiteit is voor de beschouwde spoorweg niet mogelijk. Deze spoorlijn maakt deel uit van de hoofdinfrastructuur van de Nederlandse spoorwegen. Verder gaande bronmaatregelen bijvoorbeeld in de vorm van raildempers zijn om financiële redenen niet mogelijk. Bronmaatregelen alleen zijn onvoldoende om aan de voorkeursgrenswaarde te kunnen voldoen.
2. Overdrachtsmaatregelen
Het verhogen van het bestaande geluidsscherm langs het spoor is niet doelmatig voor de hoger gelegen verdiepingen. Een geluidsscherm van enkele meters heeft nauwelijks effect voor de appartementen die op de hoger gelegen verdieping zijn gelegen. Er zal alsnog sprake zijn van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde.
3. Ontvangermaatregelen
Aangezien bron- en overdrachtsmaatregelen bezwaren ontmoeten van financiële en stedenbouwkundige aard, dienen bouwkundige maatregelen ter plaatse van de ontvanger getroffen te worden ter voldoening aan het gestelde in het Bouwbesluit. In het Bouwbesluit worden eisen gesteld aan de geluidwering van de gevel. De karakteristieke geluidwering $G_{A;k}$ van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied in een woning moet ten minste gelijk zijn aan het invallende geluidniveau verminderd met 33 dB. Een berekening van de geluidwering van de gevels is noodzakelijk en wordt als voorwaarde gesteld bij dit besluit hogere waarden.

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



BELANGENAFWEGING

Bij de afweging van de belangen om al dan niet een hogere grenswaarde vast te stellen worden de belangen van de aanvrager afgewogen tegen het algemeen belang. De Wet geluidhinder strekt er vooral toe om de geluidgevoelige bestemmingen te vrijwaren van overmatige geluidhinder.

Hoewel de voorkeursgrenswaarde voor railverkeerslawaai ter plaatse van een aantal woningen wordt overschreden, beschikken de woningen allemaal over een geluidluwe gevelzijde.

Gelet op het feit dat bron- en overdrachtsmaatregelen bezwaren ontmoeten van financiële en stedenbouwkundige aard, is het reëel en verdedigbaar voor de onderhavige ontwikkeling hogere grenswaarden Wet geluidhinder vast te stellen met het in acht name van de eisen ten aanzien van de geluidswering van de gevels.

PROCEDURE

Het ontwerpbesluit wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd o.g.v. afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder. Indien binnen deze zes weken termijn geen zienswijzen kenbaar worden gemaakt kan het definitieve besluit overeenkomstig het ontwerpbesluit worden vastgesteld.

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



BESLUIT VASTSTELLING HOGERE WAARDEN

Gelet op het bepaalde in artikel 110a van de Wet geluidhinder wordt voorgesteld om voor 50 woningen in het plangebied Defensie-eiland Zuid een hogere waarde vast te stellen ten gevolge van het geluid vanwege de spoorlijn Gouda - Utrecht:

Blok/Gebouw	Woningen Max. invulling aantal	Spoorlijn Gouda – Utrecht Traject 581	
		Hogere waarde (dB L _{den})	Aantal woningen
Gebouw I	4	60 dB	4
Blok C	13 woningen	56 dB 57 dB	1 3
Blok 4	14 woningen	56 dB 57 dB 61 dB 62 dB	1 1 3 5
Blok 5	11 woningen	56 dB 57 dB 58 dB 63 dB 64 dB	1 1 1 3 2
Gebouw 6 ¹⁾	17 woningen	68 dB	17
Blok 7	12 woningen	56 dB 57 dB 58 dB 59 dB	3 2 1 1

¹⁾ De 7^e verdieping van het appartementengebouw 6 wordt aan de zuidoostzijde met dove gevels uitgevoerd.

Voor de ligging van de waarneempunten zie de bijlage van dit besluit.

Bij dit besluit zijn de volgende onderdelen bijgevoegd:

- akoestisch onderzoek
- ontwerp bestemmingsplan
- publicatie ontwerpbeschikking

Woerden, december 2016

Burgemeester en wethouders van Woerden,
De secretaris,

de burgemeester,

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Verklaring van eensluidendheid

Ondergetekenden, V.J.H. Molkenboer, burgemeester van de gemeente Woerden, Blekerijlaan 14 3447GR te Woerden en drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA, secretaris van de gemeente Woerden, Blekerijlaan 14, 3447GR te Woerden verklaren dat het afschrift Besluit hogere waarde Wet geluidhinder eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden stuk.

Burgemeester en wethouders van Woerden,

De secretaris,

de burgemeester,

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Bijlage

Ligging van plangebied Defensie-eiland Zuid en overzicht van de waarneempunten (bron akoestisch onderzoek)

