

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Opsteller	: Omgevingsdienst regio Utrecht Mevrouw B. Jaeqx
Datum	: 30 oktober 2018
Telefoonnr.	: 088 - 022 50 00
Onderwerp	: Hogere waarden procedure ex art 110a Wet geluidhinder; Bestemmingsplan herontwikkeling Den Oudsten in Woerden.
Procedurekader	: Bestemmingsplan
Periode ter visie	: 17 augustus 2018 t/m 27 september 2018
Bijlagen	: 1) "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai ten behoeve van de herontwikkeling van het terrein Den Oudsten te Woerden", DGMR, rapportnummer M.2016.1274.02.R001, datum 21 september 2018. 2) "Bestemmingsplan Herontwikkeling Den Oudsten Gemeente Woerden", Buro SRO, kenmerk SR160184, NL.IMRO.0632.DenOudsten-VA01.

OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET BESLUIT

Het voornemen bestaat om het voormalige terrein van het bedrijf Den Oudsten aan de Utrechtsestraatweg in Woerden te transformeren tot een woon- en werkgebied. De bestaande bedrijfsgebouwen zullen worden gesloopt en hiervoor in de plaats worden maximaal 175 woningen teruggebouwd. Om de realisatie van de woningen mogelijk te maken is een nieuw planologisch kader noodzakelijk. Hiertoe is door Buro SRO een bestemmingsplan opgesteld met titel "Bestemmingsplan Herontwikkeling Den Oudsten Gemeente Woerden", kenmerk SR160184, NL.IMRO.0632.DenOudsten-VA01.

Het plan moet voldoen aan de Wet geluidhinder. De beoogde woningen zijn gelegen binnen de geluidszones van de wegen Utrechtsestraatweg, Steinhagenseweg, Fagellaan¹ en Carrosserieweg en de spoorlijn Utrecht – Gouda/Leiden. Vanwege de lage verkeersintensiteit op de Carrosserieweg is deze weg akoestisch niet relevant en verder buiten beschouwing gelaten. Op de nieuw aan te leggen wegen in het plangebied geldt een maximumsnelheid van 30 km/uur. Deze wegen hebben volgens de Wet geluidhinder geen geluidzone; deze wegen hoeven daarom niet aan de Wet geluidhinder getoetst te worden.

Vanwege de ligging van het plan binnen de geluidszones van (spoor)wegen is het noodzakelijk dat, in het kader van de planologische beoordeling, onderzoek wordt uitgevoerd naar de optredende geluidsbelasting op de gevels van de woningen.

Indien de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai van de afzonderlijke wegen lager is dan- of gelijk is aan de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den} en de geluidsbelasting vanwege railverkeerslawaai lager is dan- of gelijk is aan de voorkeurswaarde van 55 dB L_{den} , is de ontwikkeling in principe altijd mogelijk. Bij overschrijding van de voorkeurswaarde kan door het college van burgemeester & wethouders een hogere waarde worden verleend tot de maximale ontheffingswaarde. In het verzoek daartoe dient nader te worden gemotiveerd waarom de geluidsbelasting redelijkerwijs niet kan worden terug gebracht tot de voorkeurswaarde.

Er is akoestisch onderzoek verricht naar de geluidsbelasting vanwege de bovengenoemde wegen en spoorweg. De geluidsbelasting vanwege het wegverkeer op de Utrechtsestraatweg en vanwege het railverkeer op de spoorlijn Utrecht – Gouda/Leiden overschrijdt de voorkeurswaarde.

¹ Het voornemen bestaat om de maximumsnelheid op de Fagellaan te verlagen naar 30 km/uur. Omdat er (nog) geen verkeersbesluit is genomen, is ook deze weg getoetst aan de Wet geluidhinder.

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



TOETSING

Voor de realisatie van de woningen is een akoestisch onderzoek vereist. Ter toetsing van de geluidsbelasting is door DGMR een rapportage opgesteld met titel "*Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai ten behoeve van de herontwikkeling van het terrein Den Oudsten te Woerden*", rapportnummer M.2016.1274.02.R001 en datum 21 september 2018".

Wegverkeerslawaai

De geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai dient in eerste instantie getoetst te worden aan de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den} . Gezien het feit dat het plan is gelegen binnen de bebouwde kom, is overeenkomstig art. 83 van de Wet geluidhinder, ontheffing tot een waarde van maximaal 63 dB L_{den} mogelijk. In de "Ambtelijke concept Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder, gemeente Woerden (2016)" is opgenomen dat de gemeente voor binnenstedelijke situaties in principe geen hogere waarden Wet geluidhinder verleent hoger dan 58 dB L_{den} .

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat, enkel bij de twee vrijstaande woningen aan de Utrechtsestraatweg, de geluidsbelasting vanwege de Utrechtsestraatweg hoger is dan de voorkeurswaarde. De hoogste geluidsbelasting vanwege de Utrechtsestraatweg bedraagt op deze woningen 55 dB L_{den} . Op de zuidgevels wordt voldaan aan de voorkeurswaarde. Ook op de gevels van de overige woningen binnen het plangebied wordt de voorkeurswaarde niet overschreden vanwege de Utrechtsestraatweg.

De geluidsbelasting vanwege de Steinhagenseweg en de Fagellaan bedraagt respectievelijk ten hoogste 41 dB L_{den} en 45 dB L_{den} . Hiermee wordt voldaan aan de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den} .

Railverkeerslawaai

De geluidsbelasting vanwege railverkeerslawaai dient in eerste instantie getoetst te worden aan de voorkeurswaarde van 55 dB L_{den} . Voor railverkeerslawaai is ontheffing tot een waarde van maximaal 68 dB L_{den} mogelijk. In de "Ambtelijke concept Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder, gemeente Woerden (2016)" is opgenomen dat de gemeente voor binnenstedelijke situaties in principe geen hogere waarden Wet geluidhinder verleent hoger dan 65 dB L_{den} .

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat, bij het appartementencomplex en één woning gelegen in het zuiden van het plangebied, de geluidsbelasting vanwege de spoorlijn Utrecht – Gouda/Leiden hoger is dan de voorkeurswaarde. De hoogste geluidsbelasting vanwege de spoorweg bedraagt op deze woningen 56 dB L_{den} . Op de noord- en westgevels wordt voldaan aan de voorkeurswaarde. Ook op de gevels van de overige woningen binnen het plangebied wordt de voorkeurswaarde niet overschreden vanwege de spoorweg.

MOTIVATIE VAN HET VERZOEK

Als motivatie aan het verzoek om vaststelling van een hogere waarde Wet geluidhinder dient het volgende ter nadere onderbouwing:

1. Bronmaatregelen

Wegverkeerslawaai

Met de toepassing van een stiller wegdektype (bijvoorbeeld dunne deklaag type B) kan een geluidsreductie van circa 3 dB bereikt worden. Daarmee wordt ter plaatse van de noord- en westgevels van de twee vrijstaande woningen aan de Utrechtsestraatweg nog steeds niet voldaan aan de voorkeurswaarde.

Daarnaast zijn de kosten voor het vervangen van asfalt buiten het reguliere onderhoud dermate hoog dat sprake zal zijn van een ondoelmatige maatregel. Gelet op de kosten van deze

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



maatregel in verhouding tot het aantal woningen waarvoor de maatregel wordt getroffen, wordt geen stiller wegdek toegepast.

Railverkeerslawaaï

Met de toepassing van raildempers bij alle sporen over een lengte van minimaal 800 meter wordt een geluidsreductie van circa 3 dB bereikt. Daarmee kan, bij het appartementencomplex en één woning gelegen in het zuiden van het plangebied, aan de voorkeerswaarde worden voldaan. De kosten voor het aanbrengen van raildempers zijn echter hoog en behoeft medewerking van ProRail. Gelet op de kosten van deze maatregel in verhouding tot het aantal woningen waarvoor de maatregel wordt getroffen, worden geen raildempers toegepast.

2. Overdrachtsmaatregelen

Wegverkeerslawaaï

Om de geluidsbelasting vanwege de Utrechtsestraatweg, bij de twee vrijstaande woningen aan de Utrechtsestraatweg, op alle verdiepingen te reduceren tot de voorkeerswaarde is een hoog geluidsscherm nodig. Een dergelijk (hoog) geluidsscherm is om stedenbouwkundige redenen niet wenselijk.

Daarnaast worden de woningen ontsloten via de Utrechtsestraatweg waardoor deze schermen moeten worden onderbroken. Dit gaat ten koste van de doelmatigheid van deze voorziening.

Railverkeerslawaaï

Om de geluidsbelasting vanwege de spoorweg, bij het appartementencomplex en één woning gelegen in het zuiden van het plangebied, op alle verdiepingen te reduceren tot de voorkeerswaarde, moet het bestaande geluidsscherm in noordoostelijke richting worden verlengd (minimaal 75 meter lang en 1 meter bovenkant spoorstaaf (+BS) hoog). De kosten voor het verlengen van het bestaande geluidsscherm zijn echter hoog en behoeft medewerking van ProRail. Gelet op de kosten van deze maatregel in verhouding tot het aantal woningen waarvoor de maatregel wordt getroffen, wordt deze maatregel niet toegepast.

3. Ontvangermaatregelen

Aangezien bron- en overdrachtsmaatregelen bezwaren ontmoeten van financiële en stedenbouwkundige aard, dienen bouwkundige maatregelen ter plaatse van de ontvanger getroffen te worden ter voldoening aan het gestelde in het Bouwbesluit.

In het Bouwbesluit worden eisen gesteld aan de geluidswering van de gevel. De karakteristieke geluidswering $G_{A,k}$ van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied in een woning moet ten minste gelijk zijn aan het invallende geluidsniveau verminderd met 33 dB. In afwijking van het Bouwbesluit wordt gesteld dat dit voor alle woningen binnen het plangebied (binnen en buiten een geluidszone gelegen) geldt.

Bij het bepalen van de geluidswering van de gevel moet uitgegaan worden van de gecumuleerde geluidsbelasting (wegverkeer inclusief 30 km/uur-wegen, exclusief aftrek volgens artikel 110g van de Wet geluidhinder + railverkeer + bedrijventerrein).

Een berekening van de geluidswering van de gevels is noodzakelijk en wordt als voorwaarde voor de omgevingsvergunning gesteld bij dit besluit hogere waarden. Dit geldt ook voor de woningen binnen het plangebied waar vanwege de 30 km/uur weg een geluidsbelasting hoger dan 48 dB op de gevel is berekend. Het betreft de woningen bij de rekenpunten 34 en 36.

BELANGENAFWEGING

Bij de afweging van de belangen om al dan niet een hogere waarde vast te stellen worden de belangen van de aanvrager afgewogen tegen het algemeen belang. De Wet geluidhinder strekt er vooral toe om de bewoners van geluidsgevoelige bestemmingen te vrijwaren van overmatige geluidshinder.

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Hoewel de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den} voor wegverkeerslawaai bij de twee vrijstaande woningen aan de Utrechtsestraatweg wordt overschreden, beschikken deze woningen aan de zuidgevels over een geluidsluwe gevel (vanwege het weg- en railverkeer).

De voorkeurswaarde van 55 dB L_{den} voor railverkeerslawaai wordt bij het appartementencomplex en één woning in het zuiden van het plangebied overschreden, maar ook deze woningen beschikken aan de noord- en westgevels over een geluidsluwe gevel (vanwege het weg- en railverkeer, en de nabijgelegen bedrijven).

Gelet op het feit dat bron- en overdrachtsmaatregelen bezwaren ontmoeten van financiële, stedenbouwkundige en verkeerskundige aard, is het reëel en verdedigbaar om voor de onderhavige ontwikkeling een hogere waarde Wet geluidhinder vast te stellen met het in acht nemen van de eisen ten aanzien van de geluidswering van de gevels.

PROCEDURE

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken, tegelijkertijd met het (ontwerp)bestemmingsplan, ter inzage gelegen op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen tegen het ontwerpbesluit hogere waarden kenbaar gemaakt. Het definitieve besluit is daarom overeenkomstig het ontwerpbesluit vastgesteld.

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



BESLUIT VASTSTELLING HOGERE WAARDEN

Gelet op het bepaalde in artikel 110a van de Wet geluidhinder wordt voor de volgende waarneempunten bij de woningen en appartementen een hogere waarde vanwege het geluid vanwege de Utrechtsestraatweg en de spoorlijn Utrecht – Gouda/Leiden vastgesteld:

Rekenpunt	Aantal woningen	Gevel	Hoogte (m)	Hogere waarde	Geluidsoort	Bron
01	1	noordgevel	1,5	54 dB L _{den} *	VL	Utrechtsestraatweg
			5,0	55 dB L _{den} *	VL	Utrechtsestraatweg
			7,5	55 dB L _{den} *	VL	Utrechtsestraatweg
02	1	noordgevel	1,5	53 dB L _{den} *	VL	Utrechtsestraatweg
			5,0	54 dB L _{den} *	VL	Utrechtsestraatweg
			7,5	54 dB L _{den} *	VL	Utrechtsestraatweg
53-54	max. 5	zuid- en oostgevel	1,5	--	RL	Spoorlijn
			5,0	--	RL	Spoorlijn
			9,0	56 dB L _{den}	RL	Spoorlijn
61	1	zuidgevel	1,5	--	RL	Spoorlijn
			5,0	--	RL	Spoorlijn
			7,5	56 dB L _{den}	RL	Spoorlijn

* Voor de geluidsoort wegverkeer (VL) zijn bovengenoemde waarden in de tabel inclusief aftrek van 5 dB ex art. 110g Wgh.

Voor de ligging van de rekenpunten zie figuren in de bijlage van dit besluit. De waarneemhoogten 1,5 meter, 5,0 meter en 7,5 meter representeren respectievelijk de begane grond, eerste en tweede verdieping van de woningen. Voor het appartementencomplex representeren de waarneemhoogten 1,5 meter, 5,0 meter, 9,0 meter en 13,0 meter respectievelijk de eerste, tweede, derde en vierde bouwlaag.

Bij dit besluit zijn de volgende onderdelen bijgevoegd:

- akoestisch onderzoek
- bestemmingsplan
- publicatie ontwerpbeschikking

Woerden, 30 oktober 2018

Burgemeester en wethouders van Woerden,

De secretaris,

De burgemeester,

M. van Kruijsbergen

V.J.H. Molkenboer

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



VERKLARING VAN EENSLUIDENDHEID

Ondergetekenden, V.J.H. Molkenboer, burgemeester van de gemeente Woerden, Blekerijlaan 14 3447GR te Woerden en M. van Kruijsbergen, secretaris van de gemeente Woerden, Blekerijlaan 14, 3447GR te Woerden, verklaren dat het afschrift Besluit hogere waarde Wet geluidhinder eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden stuk.

Burgemeester en wethouders van Woerden,

De secretaris,

De burgemeester,

M. van Kruijsbergen

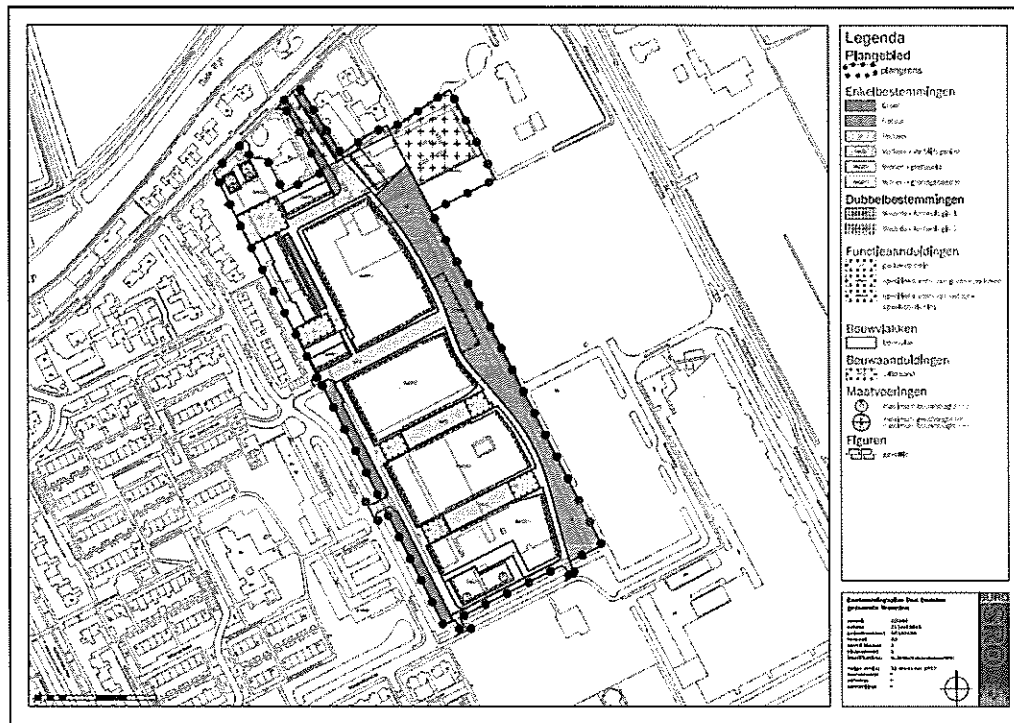
V.J.H. Molkenboer

Besluit Hogere waarde

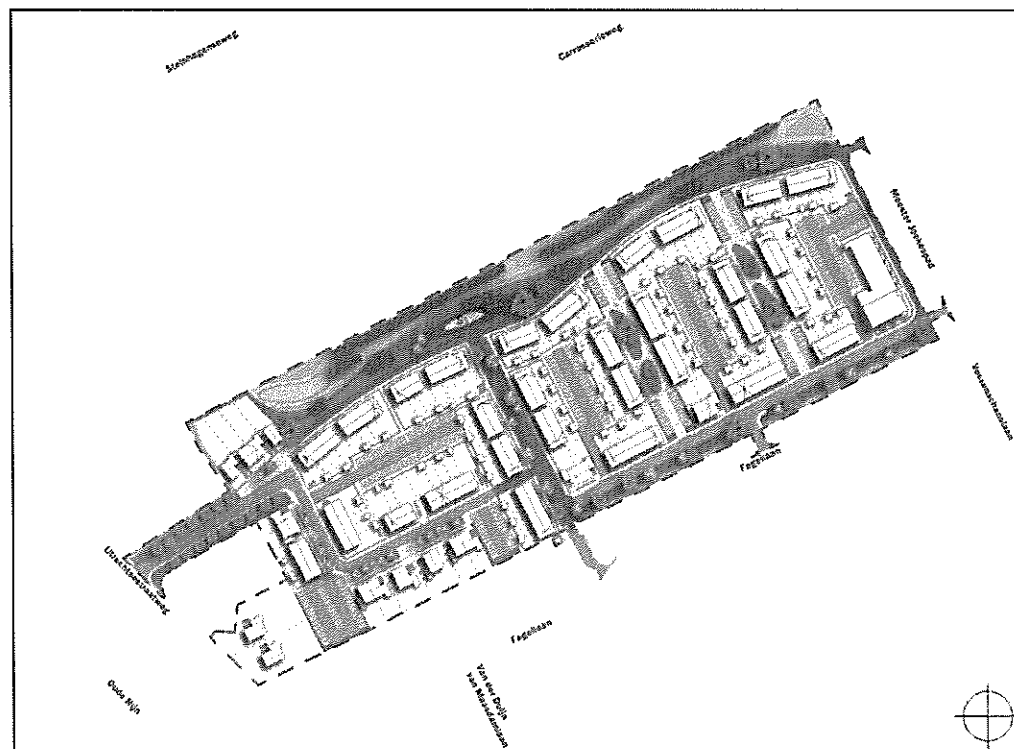
Wet geluidhinder, artikel 110a



FIGUREN



Figuur 1: Plankaart



Figuur 2: Stedenbouwkundig plan

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a

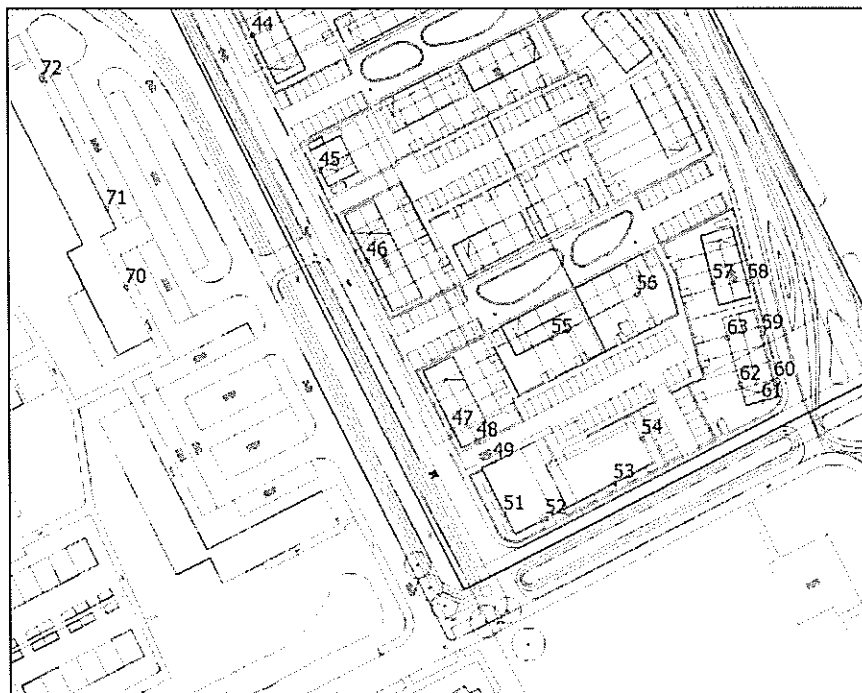


Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Figuur 3: Overzicht rekenpunten noordelijk gedeelte plangebied (bron akoestisch onderzoek)



Figuur 4: Overzicht rekenpunten zuidelijk gedeelte plangebied (bron akoestisch onderzoek)

