

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Opsteller	: Omgevingsdienst regio Utrecht Mevrouw B. Jaeqx
Datum	: 8 juni 2020
Telefoonnr.	: 088 - 022 50 00
Onderwerp	: Hogere waarden procedure ex art 110a Wet geluidhinder; Bestemmingsplan Raadhuislaan 1 te Harmelen
Procedurekader	: Bestemmingsplan
Periode ter visie	: 26 maart 2020 t/m 8 mei 2020
Bijlagen	: 1) "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Bestemmingsplan 'Raadhuislaan 1' Harmelen", Kuiper Compagnons, werknummer 619.108.20, datum 26 mei 2020. 2) "Bestemmingsplan Raadhuislaan 1", Kuiper Compagnons, werknummer 619.108.20, datum 8 juni 2020. 3) "Nota van beantwoording zienswijzen, Besluit hogere grenswaarden Wet geluidhinder 'Raadhuislaan 1'".

OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET BESLUIT

Het voornemen bestaat om op de voormalige locatie van het gemeentehuis aan de Raadhuislaan 1 in Harmelen maximaal 24 appartementen te ontwikkelen. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken is een nieuw planologisch kader noodzakelijk. Hiertoe is door Kuiper Compagnons een bestemmingsplan opgesteld met titel "*Bestemmingsplan Raadhuislaan 1*", werknummer 619.108.20 en datum 8 juni 2020.

Het nieuwe bestemmingsplan moet voldoen aan de Wet geluidhinder. De beoogde appartementen zijn gelegen binnen de geluidszone van de route Raadhuislaan/Acaciaaan. Op de Kerkweg en de Willem Alexanderlaan geldt een maximumsnelheid van 30 km/uur. Deze wegen hebben volgens de Wet geluidhinder geen geluidszone en hoeft daarom niet aan de Wet geluidhinder getoetst te worden. De overige omliggende wegen zijn akoestisch niet relevant en verder buiten beschouwing gelaten. Vanwege de ligging van het plan binnen een geluidszone van wegen is het noodzakelijk dat, in het kader van de planologische beoordeling, onderzoek wordt uitgevoerd naar de optredende geluidsbelasting op de gevels van de appartementen.

Indien de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai van de afzonderlijke wegen lager is dan- of gelijk is aan de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den} , is de ontwikkeling in principe altijd mogelijk. Bij overschrijding van de voorkeurswaarde kan door het college van burgemeester & wethouders een hogere waarde worden verleend tot de maximale ontheffingswaarde. In het verzoek daartoe dient nader te worden gemotiveerd waarom de geluidsbelasting redelijkerwijs niet kan worden terug gebracht tot de voorkeurswaarde.

Voor de afweging voor het verlenen van hogere waarden is voor de gemeente Woerden de beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder opgesteld. Het college heeft deze niet vastgesteld, maar de beleidsregel wordt op ambtelijk niveau wel gehanteerd. In de beleidsregel worden randvoorwaarden genoemd voor het toestaan van hogere geluidsbelastingen dan de voorkeurswaarde. De belangrijkste aspecten hieruit zijn dat elk appartement ten minste één gevel heeft met een geluidsniveau dat niet hoger is dan de voorkeurswaarde voor elk van te onderscheiden geluidsbronnen (geluidsluwe gevel) en dat de gemeente geen hogere waarden verleend die hoger zijn dan de voorkeurswaarde plus 10 dB.

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



TOETSING

Voor de realisatie van de appartementen is een akoestisch onderzoek vereist. Ter toetsing van de geluidsbelasting is door Kuiper Compagnons een rapportage opgesteld met titel “Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Bestemmingsplan ‘Raadhuislaan 1’ Harmelen”, werknummer 619.108.20 en datum 26 mei 2020.

De geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai dient in eerste instantie getoetst te worden aan de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den} . Gezien het feit dat het plan is gelegen binnen de bebouwde kom, is overeenkomstig art. 83 van de Wet geluidhinder, ontheffing tot een waarde van maximaal 63 dB L_{den} mogelijk. In de “Ambtelijke concept Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder, gemeente Woerden (2016)” is opgenomen dat de gemeente voor binnenstedelijke situaties in principe geen hogere waarden Wet geluidhinder verleent hoger dan 58 dB L_{den} .

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat, bij appartementen binnen het plangebied, de geluidsbelasting vanwege de route Raadhuislaan/Acacialaan hoger is dan de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den} . De hoogste geluidsbelasting bedraagt 54 dB L_{den} . De maximale ontheffingswaarde van 63 dB L_{den} en de gemeentelijke maximale ontheffingswaarde van 58 dB L_{den} worden vanwege deze wegen niet overschreden. Op de zuidgevel en het grootste gedeelte van de oostgevel wordt voldaan aan de voorkeurswaarde.

MOTIVATIE VAN HET VERZOEK

Als motivatie aan het verzoek om vaststelling van een hogere waarde Wet geluidhinder dient het volgende ter nadere onderbouwing:

1. Bronmaatregelen

Het toepassen van een stiller wegdektype (bijvoorbeeld dunne deklagen B) kan een extra geluidsreductie opleveren van circa 3 dB. Na het treffen van deze bronmaatregel wordt de voorkeurswaarde echter nog steeds overschreden. Daarnaast kan deze maatregel, vanwege de wringende werking van het verkeer op het asfalt, niet op de kruising met de Kerkweg en in de haakse bocht in het tracé van de route worden aangebracht. Het stille asfalt wordt dan eerder kapot gereden. Tenslotte zijn de kosten voor het vervangen van asfalt buiten het reguliere onderhoud dermate hoog dat sprake zal zijn van een ondoelmatige maatregel. Deze maatregel wordt niet toegepast.

Ook het beperken van de verkeersintensiteit op de route Raadhuislaan/Acacialaan is vanuit verkeerskundig oogpunt niet mogelijk. Deze route doet dienst als wijkontsluiting van het oostelijke deel van Harmelen.

2. Overdrachtsmaatregelen

Om op alle verdiepingen aan de voorkeurswaarde te kunnen voldoen, moet een hoog en lang geluidsscherm worden geplaatst. Het plaatsen van een (hoog) geluidsscherm langs de weg is in deze situatie stedenbouwkundig niet wenselijk. Deze maatregel wordt niet toegepast.

3. Ontvangermaatregelen

Aangezien bron- en overdrachtsmaatregelen bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige en financiële aard, dienen bouwkundige maatregelen ter plaatse van de ontvanger getroffen te worden ter voldoening aan het gestelde in het Bouwbesluit.

In het Bouwbesluit worden eisen gesteld aan de geluidswering van de gevel. De karakteristieke geluidswering $G_{A;k}$ van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied in een appartement moet ten minste gelijk zijn aan het invallende geluidsniveau verminderd met 33 dB.

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Bij het bepalen van de geluidswering van de gevels moet uitgegaan worden van de gecumuleerde geluidsbelasting (wegverkeer inclusief 30 km/uur-wegen, exclusief aftrek volgens artikel 110g van de Wet geluidhinder).

Een berekening van de geluidswering van de gevels is noodzakelijk en wordt als voorwaarde voor de omgevingsvergunning bouwen gesteld bij dit besluit hogere waarden.

BELANGENAFWEGING

Bij de afweging van de belangen om al dan niet een hogere waarde vast te stellen worden de belangen van de aanvrager afgewogen tegen het algemeen belang. De Wet geluidhinder strekt er vooral toe om de bewoners van geluidsgevoelige bestemmingen te vrijwaren van overmatige geluidshinder.

Bij appartementen binnen het plangebied wordt de voorkeurswaarde voor wegverkeerslawaaï overschreden. De afweging voor het verlenen van hogere waarden voor het bestemmingsplan is in overeenstemming met de "Ambtelijke concept Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder, gemeente Woerden (2016)". Het plan kan bij een goede invulling voldoen aan de eisen en inspanningsverplichtingen die gesteld worden in deze gemeentelijke beleidsregel.

Bij de uitwerking van het plangebied dient rekening gehouden te worden met de gemeentelijke voorwaarden aan maatregelen van akoestische aard bij de ontvanger, opgenomen in bijlage 4 van de Ambtelijke concept Beleidsregel (betreft de voorwaarden: geluidsluwe gevel, indeling appartement en buitenruimte). De toetsing aan de gemeentelijke voorwaarden dient bij de aanvraag om omgevingsvergunning bouwen uitgevoerd te worden.

Gelet op het feit dat bron- en overdrachtsmaatregelen bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige en financiële aard, is het reëel en verdedigbaar om voor de onderhavige ontwikkeling een hogere waarde Wet geluidhinder vast te stellen met het in acht nemen van de eisen ten aanzien van de geluidswering van de gevels en de gemeentelijke voorwaarden aan maatregelen van akoestische aard bij de ontvanger.

PROCEDURE

Het ontwerpbesluit hogere waarden heeft gedurende zes weken, tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan, ter inzage gelegen op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder. Gedurende de inzagetermijn zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze tegen het ontwerpbesluit kenbaar te maken aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden.

Tijdens de inzagetermijn is één zienswijze tegen het ontwerpbesluit hogere waarden ontvangen. De beantwoording is opgenomen in de "Nota van beantwoording zienswijzen, Besluit hogere grenswaarden Wet geluidhinder 'Raadhuislaan 1'" (zie bijlage bij besluit). Tegen het ontwerpbestemmingsplan zijn eveneens zienswijzen ingediend. Een aantal zienswijzen betreft het aspect geluid. De beantwoording van deze zienswijzen is bij het bestemmingsplan gevoegd ("Nota van beantwoording zienswijzen, Bestemmingsplan 'Raadhuislaan 1'").

De zienswijzen leiden op basis van het genoemde in de Nota's van beantwoording zienswijzen niet tot een gewijzigd inzicht over de vaststelling van hogere waarden voor het bestemmingsplan. Het besluit hogere waarden is overeenkomstig het ontwerpbesluit vastgesteld.

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



BESLUIT VASTSTELLING HOGERE WAARDEN

Gelet op het bepaalde in artikel 110a van de Wet geluidhinder wordt voor de volgende waarneempunten bij maximaal 24 appartementen een hogere waarde vanwege het geluid vanwege de route Raadhuislaan/Acaciaaan vastgesteld:

Rekenpunt	Gevel	Hoogte (m)	Hogere waarde (dB L _{den} *)	Geluidssoort	Bron
15	O	1,5 / 4,5 / 7,5	-- / 49 / 49	VL	Raadhuislaan/Acaciaaan
16	O	1,5 / 4,5 / 7,5	49 / 50 / 50	VL	Raadhuislaan/Acaciaaan
17	N	1,5 / 4,5 / 7,5	53 / 54 / 54	VL	Raadhuislaan/Acaciaaan
18	N	1,5 / 4,5 / 7,5 / 10,5	53 / 54 / 54 / 54	VL	Raadhuislaan/Acaciaaan
19	W	1,5 / 4,5 / 7,5 / 10,5	53 / 53 / 53 / 53	VL	Raadhuislaan/Acaciaaan
10	W	1,5 / 4,5 / 7,5	52 / 53 / 53	VL	Raadhuislaan/Acaciaaan

* Voor de geluidssoort wegverkeer (VL) zijn bovengenoemde waarden in de tabel inclusief aftrek van 5 dB ex art. 110g Wgh.

Voor de ligging van de rekenpunten zie figuur in de bijlage van dit besluit. De waarneemhoogten 1,5 meter, 4,5 meter, 7,5 meter en 10,5 meter representeren respectievelijk de begane grond, de eerste verdieping, de tweede verdieping en de derde verdieping van het appartementengebouw.

Bij dit besluit zijn de volgende onderdelen bijgevoegd:

- akoestisch onderzoek
- bestemmingsplan
- publicatie ontwerpbesikking
- Nota van beantwoording zienswijzen, Besluit hogere grenswaarden Wet geluidhinder 'Raadhuislaan 1'

Woerden, 8 juni 2020

Burgemeester en wethouders van Woerden,

De secretaris (wnd),

M. Brander

De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a

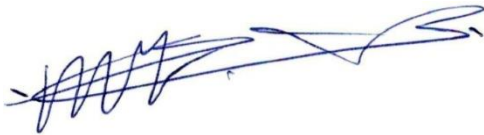


VERKLARING VAN EENSLUIDENDHEID

Ondergetekenden, V.J.H. Molkenboer, burgemeester van de gemeente Woerden, Blekerijlaan 14 3447GR te Woerden en M. van Kruijsbergen, secretaris van de gemeente Woerden, Blekerijlaan 14, 3447GR te Woerden, verklaren dat het afschrift Besluit hogere waarde Wet geluidhinder eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden stuk.

Burgemeester en wethouders van Woerden,

De secretaris (wnd),



M. Brander

De burgemeester,



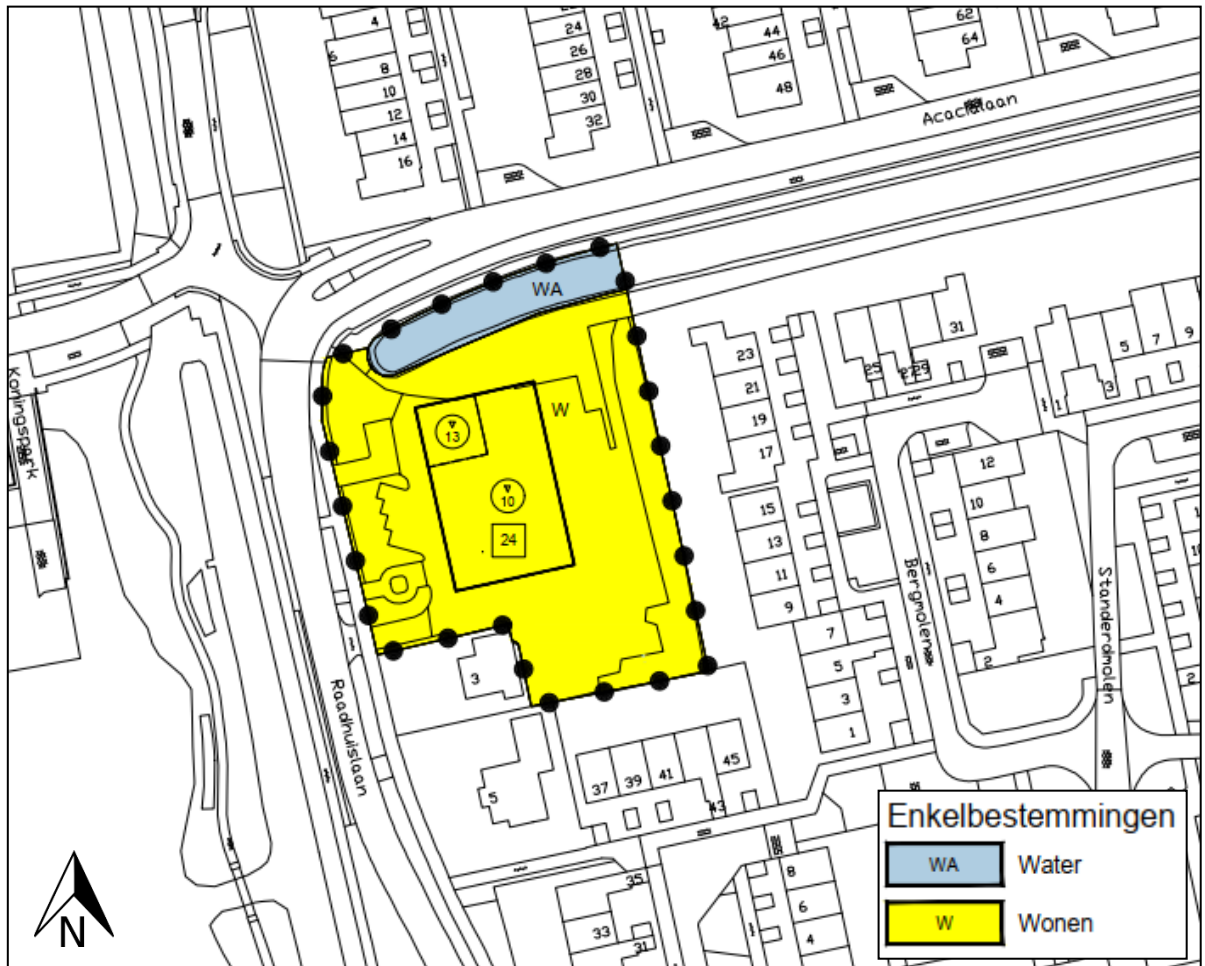
V.J.H. Molkenboer

Besluit Hogere waarde

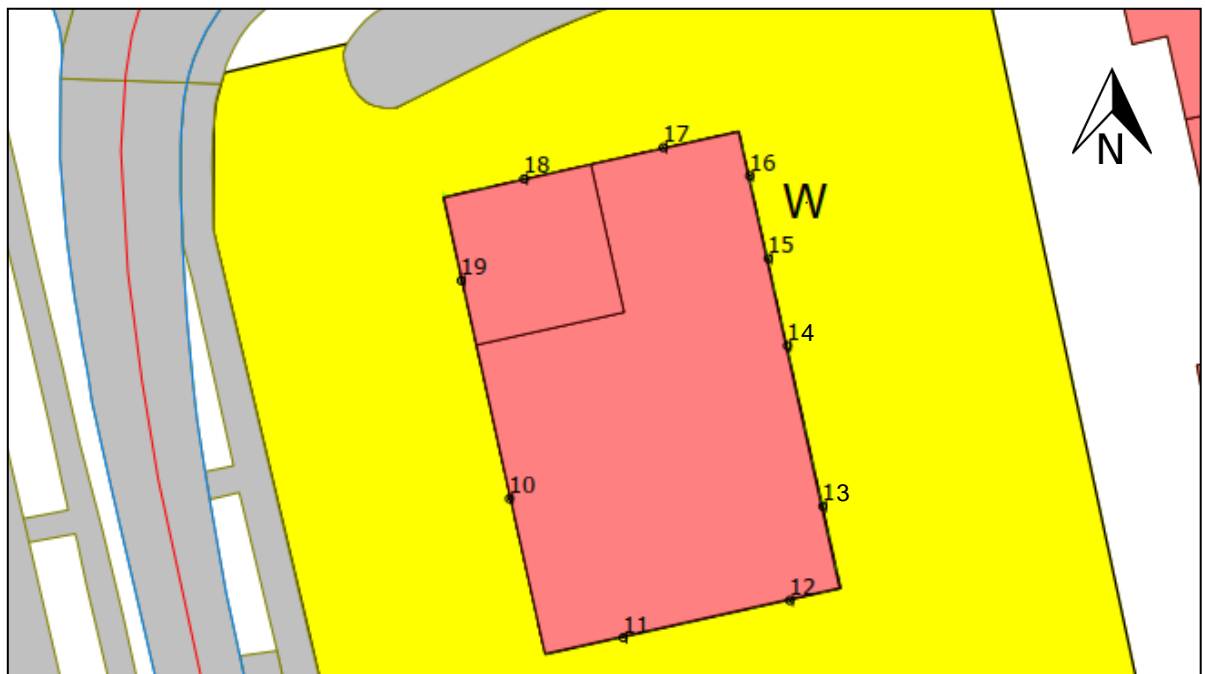
Wet geluidhinder, artikel 110a



FIGUREN



Figuur 1: Uitsnede plankaart



Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Figuur 2: Overzicht rekenpunten (bron: akoestisch onderzoek)