

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Opsteller	: Omgevingsdienst regio Utrecht Mevrouw B. Jaeqx
Datum	: 10 november 2020
Telefoonnr.	: 088 - 022 50 00
Onderwerp	: Hogere waarden procedure ex art 110a Wet geluidhinder; Bestemmingsplan Houttuinlaan 3 te Woerden
Procedurekader	: Bestemmingsplan
Periode ter visie	: 3 september 2020 t/m 14 oktober 2020
Bijlagen	: 1) "Akoestisch onderzoek herontwikkeling Houttuinlaan 3 Woerden", Groenewold Adviesbureau voor milieu & natuur, projectnummer 2019019, datum 22 januari 2020. 2) "Bestemmingsplan Houttuinlaan 3", buRO, kenmerk 0632-14-T02, augustus 2020.

OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET BESLUIT

Op het perceel Houttuinlaan 3 in Woerden was een kantoor van de vakbond FNV gevestigd. Het voornemen bestaat om dit pand te slopen en in plaats daarvan ongeveer 265 appartementen te realiseren. De appartementen worden gerealiseerd in zes appartementengebouwen van verschillende hoogte. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken is een nieuw planologisch kader noodzakelijk. Hiertoe is door buRO een bestemmingsplan opgesteld met titel "*Bestemmingsplan Houttuinlaan 3*", kenmerk 0632-14-T02 en datum augustus 2020.

Het nieuwe bestemmingsplan moet voldoen aan de Wet geluidhinder. De beoogde appartementen zijn gelegen binnen de geluidszone van de wegen Houttuinlaan, Polanerbaan, Zaagmolenlaan en Watermolenlaan. De beoogde appartementen liggen tevens binnen de geluidszone van het spoortraject Utrecht - Gouda. Vanwege de ligging van het plan binnen geluidszones van (spoor)wegen is het noodzakelijk dat, in het kader van de planologische beoordeling, onderzoek wordt uitgevoerd naar de optredende geluidsbelasting op de gevels van de appartementen.

Indien de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai van de afzonderlijke wegen lager is dan- of gelijk is aan de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den} en de geluidsbelasting vanwege railverkeerslawaai lager is dan- of gelijk is aan de voorkeurswaarde van 55 dB L_{den} , is de ontwikkeling in principe altijd mogelijk. Bij overschrijding van de voorkeurswaarde kan door het college van burgemeester & wethouders een hogere waarde worden verleend tot de maximale ontheffingswaarde. In het verzoek daartoe dient nader te worden gemotiveerd waarom de geluidsbelasting redelijkerwijs niet kan worden terug gebracht tot de voorkeurswaarde.

Voor de afweging voor het verlenen van hogere waarden is voor de gemeente Woerden de beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder opgesteld. Het college heeft deze nog niet vastgesteld, maar de beleidsregel wordt op ambtelijk niveau wel gehanteerd. In de beleidsregel worden randvoorwaarden genoemd voor het toestaan van hogere geluidsbelastingen dan de voorkeurswaarde. De belangrijkste aspecten hieruit zijn dat elk appartement ten minste één gevel heeft met een geluidsniveau dat niet hoger is dan de voorkeurswaarde voor elk van te onderscheiden geluidsbronnen (geluidsluwe gevel) en dat de gemeente geen hogere waarden verleend die hoger zijn dan de voorkeurswaarde plus 10 dB.

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



TOETSING

Voor de realisatie van de appartementen is een akoestisch onderzoek vereist. Ter toetsing van de geluidsbelasting is door Groenewold Adviesbureau voor milieu & natuur een rapportage opgesteld met titel "Akoestisch onderzoek herontwikkeling Houttuinlaan 3 Woerden", projectnummer 2019019 en datum 22 januari 2020.

Wegverkeerslawaai

De geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai dient in eerste instantie getoetst te worden aan de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den} . Gezien het feit dat het plan is gelegen binnen de bebouwde kom, is overeenkomstig art. 83 van de Wet geluidhinder, ontheffing tot een waarde van maximaal 63 dB L_{den} mogelijk. In de "Ambtelijke concept Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder, gemeente Woerden (2016)" is opgenomen dat de gemeente voor binnenstedelijke situaties in principe geen hogere waarden Wet geluidhinder verleent hoger dan 58 dB L_{den} .

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat, bij appartementen binnen het plangebied, de geluidsbelasting vanwege de Houttuinlaan en de Polanerbaan hoger is dan de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den} . De hoogste geluidsbelasting op de gevels van de appartementen bedraagt respectievelijk 50 dB L_{den} en 59 dB L_{den} . Deze geluidsbelastingen zijn lager dan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB L_{den} , maar voor de Polanerbaan hoger dan de maximale ontheffingswaarde overeenkomstig het gemeentelijk geluidbeleid van 58 dB L_{den} (inspanningsverplichting).

De geluidsbelasting vanwege de Zaagmolenlaan en de Watermolenlaan bedraagt ten hoogste respectievelijk 48 dB L_{den} en 36 dB L_{den} . Hiermee wordt voldaan aan de voorkeurswaarde van 48 dB L_{den} .

Een aantal appartementen beschikt niet over minimaal één gevel waarop wordt voldaan aan de voorkeurswaarde. Bij deze appartementen worden maatregelen getroffen (gesloten (verhoogde) balustrade balkons), zodat elk appartement beschikt over een geluidsluwe gevel en een geluidsluwe buitenruimte.

Railverkeerslawaai

De geluidsbelasting vanwege railverkeerslawaai dient in eerste instantie getoetst te worden aan de voorkeurswaarde van 55 dB L_{den} . Voor railverkeerslawaai is ontheffing tot een waarde van maximaal 68 dB L_{den} mogelijk. In de "Ambtelijke concept Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder, gemeente Woerden (2016)" is opgenomen dat de gemeente voor binnenstedelijke situaties in principe geen hogere waarden Wet geluidhinder verleent hoger dan 65 dB L_{den} .

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat, bij appartementen binnen het plangebied, de geluidsbelasting vanwege het spoortraject Utrecht - Gouda hoger is dan de voorkeurswaarde van 55 dB L_{den} . De hoogste geluidsbelasting vanwege de spoorweg bedraagt 62 dB L_{den} . Deze geluidsbelasting is lager dan de maximale ontheffingswaarde van 68 dB L_{den} en lager dan de maximale ontheffingswaarde overeenkomstig het gemeentelijk geluidbeleid van 65 dB L_{den} (inspanningsverplichting).

Een aantal appartementen beschikt niet over minimaal één gevel waarop wordt voldaan aan de voorkeurswaarde. Bij deze appartementen worden maatregelen getroffen (gesloten (verhoogde) balustrade balkons), zodat elk appartement beschikt over een geluidsluwe gevel en een geluidsluwe buitenruimte.

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



MOTIVATIE VAN HET VERZOEK

Als motivatie aan het verzoek om vaststelling van een hogere waarde Wet geluidhinder dient het volgende ter nadere onderbouwing:

1. Bronmaatregelen

Wegverkeerslawaai

Het toepassen van een stiller wegdektype (bijvoorbeeld dunne deklagen B) kan een extra geluidsreductie opleveren van circa 3 dB. Na het treffen van deze bronmaatregel op de Polanerbaan wordt de voorkeurswaarde echter nog steeds overschreden. Gelet op de kosten van deze maatregel in verhouding tot de geringe afname van het aantal te verlenen hogere waarden, wordt geen stiller wegdek op de Polanerbaan toegepast.

Voor de Houttuinlaan wordt na het treffen van deze bronmaatregel wel bij alle appartementen voldaan aan de voorkeurswaarde. De (maatgevende) hoge geluidsbelasting vanwege het spoortraject blijft echter bestaan. Gelet op de kosten van deze maatregel in verhouding tot de geringe afname van het aantal te verlenen hogere waarden, wordt geen stiller wegdek op de Houttuinlaan toegepast.

Railverkeerslawaai

Met de toepassing van raildempers bij alle sporen kan een geluidsreductie van 2 à 3 dB worden bereikt. Na het treffen van deze bronmaatregel wordt de voorkeurswaarde echter nog steeds overschreden. De kosten voor het aanbrengen van raildempers zijn hoog en behoeft medewerking van ProRail. Gelet op de kosten van deze maatregel in verhouding tot de geringe afname van het aantal te verlenen hogere waarden, worden geen raildempers toegepast.

2. Overdrachtsmaatregelen

Wegverkeerslawaai

Het plaatsen van een (hoog) geluidsscherm langs de weg is voor de beoogde appartementengebouwen geen optie en stedenbouwkundig niet wenselijk. Deze maatregel wordt daarom niet toegepast.

Een eventuele afscherming is te realiseren door bijvoorbeeld een vlies-/galerijgevel of coulissen schermen. Ook individuele afscherming met verschuifbare schermen op balkons is een mogelijkheid. Qua hinderbeleving geeft het hebben van keuzevrijheid de beste resultaten. Gezien de specifieke situatie is gekozen voor maatwerkoplossingen. Daartoe worden maatregelen getroffen (gesloten (verhoogde) balustrade balkons), waarmee elk appartement beschikt over een geluidsluwe gevel en een geluidsluwe buitenruimte.

Railverkeerslawaai

Om de geluidsbelasting vanwege de spoorweg op alle verdiepingen te reduceren, moet een hoog en lang geluidsscherm worden geplaatst. De kosten voor een dergelijk geluidsscherm zijn hoog en een geluidsscherm behoeft medewerking van ProRail. Gelet op de kosten van deze maatregel in verhouding tot de geringe afname van het aantal te verlenen hogere waarden, wordt deze maatregel niet toegepast.

3. Ontvangermaatregelen

Aangezien bron- en overdrachtsmaatregelen bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige en financiële aard, dienen bouwkundige maatregelen ter plaatse van de ontvanger getroffen te worden ter voldoening aan het gestelde in het Bouwbesluit.

In het Bouwbesluit worden eisen gesteld aan de geluidswering van de gevel. De karakteristieke geluidswering $G_{A;k}$ van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied in een appartement moet ten minste gelijk zijn aan het invallende geluidsniveau verminderd met 33 dB. Bij het bepalen van de geluidswering van de gevels moet uitgegaan worden van de gecumuleerde geluidsbelasting (wegverkeer inclusief 30 km/uur-wegen, exclusief aftrek volgens artikel 110g van de Wet geluidhinder + railverkeer).

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Een berekening van de geluidswering van de gevels is noodzakelijk en wordt als voorwaarde voor de omgevingsvergunning bouwen gesteld bij dit besluit hogere waarden.

BELANGENAFWEGING

Bij de afweging van de belangen om al dan niet een hogere waarde vast te stellen worden de belangen van de aanvrager afgewogen tegen het algemeen belang. De Wet geluidhinder strekt er vooral toe om de bewoners van geluidsgevoelige bestemmingen te vrijwaren van overmatige geluidshinder.

Bij appartementen binnen het plangebied worden de voorkeurswaarden voor wegverkeerslawaai en/of railverkeerslawaai overschreden. De afweging voor het verlenen van hogere waarden voor het bestemmingsplan is in overeenstemming met de "Ambtelijke concept Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder, gemeente Woerden (2016)".

Uit het akoestisch onderzoek van Groenewold Adviesbureau voor milieu & natuur blijkt dat het plan niet voldoet aan de inspanningsverplichting 'maximale ontheffingswaarde'; de geluidsbelasting bij 17 appartementen binnen gebouw A en D is hoger dan de gemeentelijke maximale ontheffingswaarde van 58 dB L_{den} . Indien niet aan een inspanningsverplichting kan worden voldaan, dient gemotiveerd te worden waarom dat niet kan of waarom voor een alternatieve oplossing is gekozen. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat er binnen het plan geen reële bron- en overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn om de geluidsbelasting te reduceren tot de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting uit het gemeentelijk geluidbeleid. Ook het toepassen van dove gevels is voor dit plan geen optie; de leefbaarheid in de appartementen neemt dan aanzienlijk af. Om deze redenen staat de gemeente Woerden toe dat niet voldaan wordt aan de inspanningsverplichting 'maximale ontheffingswaarde'.

Het plan kan bij een goede invulling wel voldoen aan de overige gemeentelijke voorwaarden die gesteld worden in de gemeentelijke beleidsregel.

Bij de uitwerking van het plangebied dient rekening gehouden te worden met de gemeentelijke voorwaarden aan maatregelen van akoestische aard bij de ontvanger, opgenomen in bijlage 4 van de Ambtelijke concept Beleidsregel (betreft de voorwaarden: geluidsluwe gevel, indeling appartement, buitenruimte en geluidsabsorberende plafonds onder balkons). De toetsing aan de gemeentelijke voorwaarden dient bij de aanvraag om omgevingsvergunning bouwen uitgevoerd te worden.

Gelet op het feit dat bron- en overdrachtsmaatregelen bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige en financiële aard, is het reëel en verdedigbaar om voor de onderhavige ontwikkeling een hogere waarde Wet geluidhinder vast te stellen met het in acht nemen van de eisen ten aanzien van de geluidswering van de gevels en de gemeentelijke voorwaarden aan maatregelen van akoestische aard bij de ontvanger.

PROCEDURE

Het ontwerpbesluit hogere waarden heeft gedurende zes weken, tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan, ter inzage gelegen op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen tegen het ontwerpbesluit hogere waarden kenbaar gemaakt. Het definitieve besluit hogere waarden is daarom overeenkomstig het ontwerpbesluit vastgesteld.

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



BESLUIT VASTSTELLING HOGERE WAARDEN

Gelet op het bepaalde in artikel 110a van de Wet geluidhinder worden de volgende hogere waarden vanwege het geluid vanwege de Houttuinlaan, de Polanerbaan en het spoortraject Utrecht - Gouda vastgesteld:

Gebouw	Gevel	Aantal appartementen	Hogere waarde (dB L _{den} *)	Geluidssoort	Bron	
A (11 bouwlagen)	N	14	50 dB	VL	Houttuinlaan	
		8	49 dB	VL	Houttuinlaan	
		8	54 dB	VL	Polanerbaan	
		3	53 dB	VL	Polanerbaan	
		4	62 dB	RL	spoorweg	
		4	61 dB	RL	spoorweg	
		3	60 dB	RL	spoorweg	
		3	59 dB	RL	spoorweg	
		2	58 dB	RL	spoorweg	
		3	57 dB	RL	spoorweg	
		3	56 dB	RL	spoorweg	
		O	15	59 dB	VL	Polanerbaan
			18	58 dB	VL	Polanerbaan
	4		57 dB	VL	Polanerbaan	
	7		58 dB	RL	spoorweg	
	8		57 dB	RL	spoorweg	
	8		56 dB	RL	spoorweg	
	Z		1	54 dB	VL	Polanerbaan
		7	53 dB	VL	Polanerbaan	
		1	52 dB	VL	Polanerbaan	
		1	51 dB	VL	Polanerbaan	
		1	49 dB	VL	Polanerbaan	
		W	2	59 dB	RL	spoorweg
	4		58 dB	RL	spoorweg	
	3		57 dB	RL	spoorweg	
	3		56 dB	RL	spoorweg	
	B (6 bouwlagen)		N	1	54 dB	VL
4		53 dB		VL	Polanerbaan	
4		52 dB		VL	Polanerbaan	
6		51 dB		VL	Polanerbaan	
2		50 dB		VL	Polanerbaan	
1		49 dB		VL	Polanerbaan	
O		10		58 dB	VL	Polanerbaan
		2	56 dB	VL	Polanerbaan	
		Z	7	53 dB	VL	Polanerbaan
3			52 dB	VL	Polanerbaan	
5			51 dB	VL	Polanerbaan	
2			50 dB	VL	Polanerbaan	
C (6 bouwlagen)		N	2	58 dB	RL	spoorweg
			2	57 dB	RL	spoorweg
	O	7	50 dB	VL	Polanerbaan	
		8	49 dB	VL	Polanerbaan	
	W	1	56 dB	RL	spoorweg	

Besluit

Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



D (5 bouwlagen)	N	1	54 dB	VL	Polanerbaan
		3	53 dB	VL	Polanerbaan
		1	51 dB	VL	Polanerbaan
		1	56 dB	RL	spoorweg
	O	2	59 dB	VL	Polanerbaan
		10	58 dB	VL	Polanerbaan
		3	57 dB	VL	Polanerbaan
	Z	4	53 dB	VL	Polanerbaan
		1	51 dB	VL	Polanerbaan
	E1 (5 bouwlagen)	O	3	51 dB	VL
1			50 dB	VL	Polanerbaan
2			49 dB	VL	Polanerbaan
E2 (6 bouwlagen)	O	2	50 dB	VL	Polanerbaan
		5	49 dB	VL	Polanerbaan
	Z	7	49 dB	VL	Polanerbaan

* Voor de geluidsoort wegverkeer (VL) zijn bovengenoemde waarden in de tabel inclusief aftrek van 5 dB ex art. 110g Wgh.

Voor de naamgeving van de appartementengebouwen zie figuur 1 in de bijlage van dit besluit.

De exacte invulling van het plangebied is nog niet bekend. Op de plankaart zijn enkel bouwvlakken met voorwaarden opgenomen (o.a. maximum bouwhoogte en maximum aantal bouwlagen). In het akoestisch onderzoek van Groenewold Adviesbureau voor milieu & natuur is een mogelijk stedenbouwkundig plan opgenomen, zie figuur 2 in de bijlage van dit besluit. Het aantal hogere waarden in de tabel is gebaseerd op de rekenresultaten uit het akoestisch onderzoek, de plankaart, de toelichting op het bestemmingsplan en het stedenbouwkundig ontwerp.

Bij dit besluit zijn de volgende onderdelen bijgevoegd:

- akoestisch onderzoek
- bestemmingsplan
- publicatie ontwerpbesikking

Woerden, 10 november 2020

Burgemeester en wethouders van Woerden,

De secretaris (wnd),

De burgemeester,

Drs. M.H. Brander

V.J.H. Molkenboer

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



VERKLARING VAN EENSLUIDENDHEID

Ondergetekenden, V.J.H. Molkenboer, burgemeester van de gemeente Woerden, Blekerijlaan 14, 3447GR te Woerden en M. Brander, secretaris van de gemeente Woerden, Blekerijlaan 14, 3447GR te Woerden, verklaren dat het afschrift Besluit hogere waarde Wet geluidhinder eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden stuk.

Burgemeester en wethouders van Woerden,

De secretaris (wnd),

De burgemeester,

Drs. M.H. Brander

V.J.H. Molkenboer

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



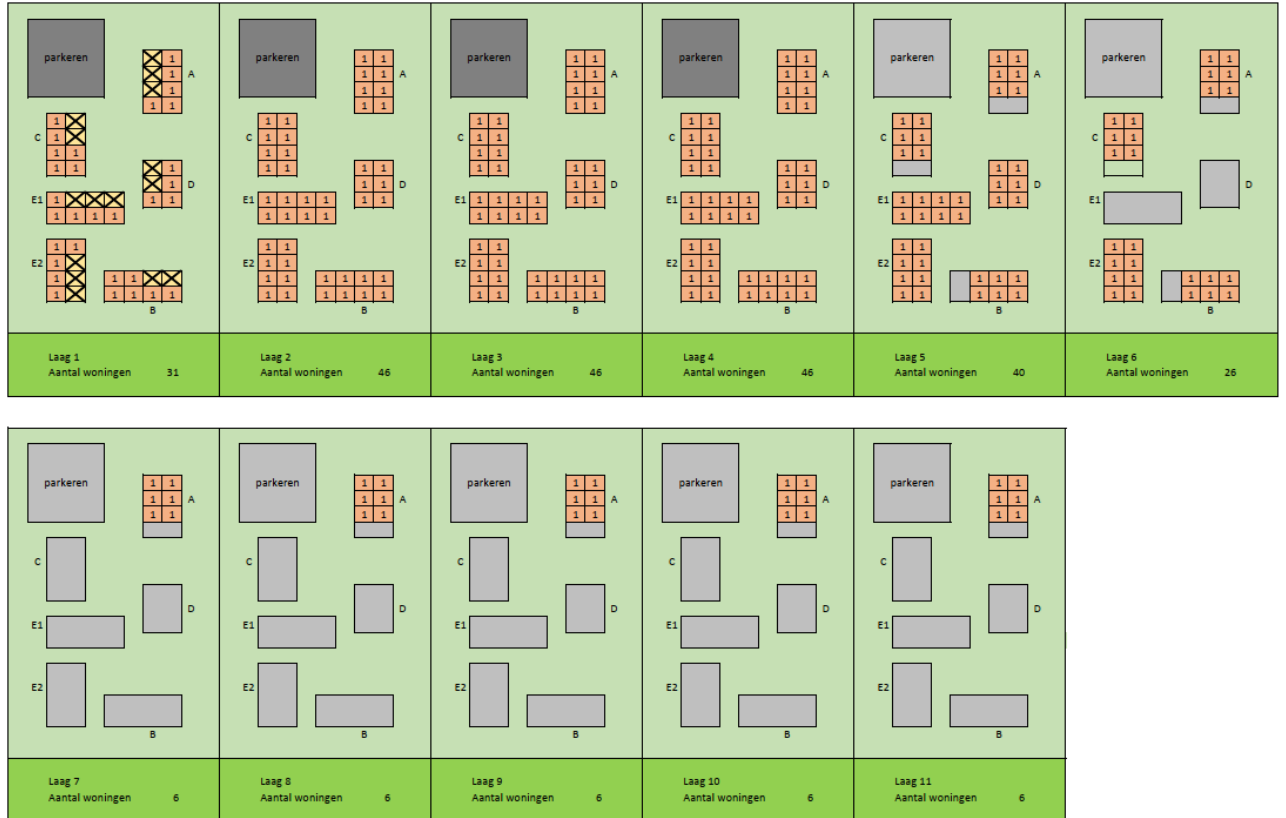
FIGUREN



Figuur 1: Uitsnede plankaart inclusief naamgeving appartementengebouwen

Besluit Hogere waarde

Wet geluidhinder, artikel 110a



Figuur 2: Naamgeving en mogelijke indeling appartementengebouwen (bron: akoestisch onderzoek)